The University of Osaka
Institutional Knowledge Archive

Title	報告Ⅲ② 地方自治体的检验与研究 ： 论其对政策的贡献
Author(s)	山本, 敦史
Citation	OUFCブックレット. 2016, 8, p. 54-57
Version Type	VoR
URL	https://hdl.handle.net/11094/55485
rights	
Note	

The University of Osaka Institutional Knowledge Archive : OUKA

https://ir.library.osaka-u.ac.jp/

The University of Osaka

报告Ⅲ②

地方自治体的检验与研究
——论其对政策的贡献

山本 敦史

1．序言

公立检验研究机构主要致于力研究与地域问题紧密相关的课题，该机构的设立遍及全国，包括工业类，农林水产类，卫生保健与环境类等等。其中，农林水产类的检验研究机构多数拥有上百年的悠久历史。另外，与健康相关的机构也具有一定的历史，地方上就设有国立的检验机构，如内务省曾在大阪设有从事医药品、食品检验的卫生试验所。随着工业化的急速发展，以及天花、霍乱等传染病的流行，在大都市设立独自的检验研究机构这一社会需求日益增长。为此，大阪市于 1906 年设立了市独自的检验研究机构，即市立卫生试验所。卫生保健与环境类的公立检验研究机构多半是依据当时的厚生省于战后 1948 年公布的“地方卫生研究所设置要纲”而成立，由此可见大阪市在很早以前便已开始致力于这方面的课题研究。成立起初，除传染病对策外，水道水质、流通食品、医药品成分的检测，到大气污染调查，粪尿处理，再到去除鼠害等等，市立卫生试验所进行了各式各样的课题研究。其后，又对战时、战后的物资不足和经济高度成长时期的环境公害问题，国际贡献课题等不同时代下的不同课题做出积极应对，作为地方自治体独自的机构为地方行政政策施行提供了科学依据。

2．有关保健卫生的新近课题

1）食品问题

如今，威胁市民生活安全与安心的保健卫生与环境等相关问题较过去相比日趋多样化、复杂化。就食品问题而言，比如出现了从未使用过的新型农药等化学物质，或随着食品加工的高度化，食品流通的广泛化，其问题发生的原因也日显多样化。发生于 2013 年的冷冻食品加工工厂的农药混入事件仍然记忆犹新。同时期，大阪市也对疑似混有农药马拉硫磷的冷冻食品进行了检验。检验并确定是食品的哪一个部位残留有农药（比如是容器，或是食品的某个部位）对于弄清农药的混入途径来说是不可或缺的重要信息。为此，对各样本所采用的检验方法要求必须十分可靠。不仅是事件当时，大阪市每年都抽样检查 4000 以上的检验样本，国内对检验方法的可靠性问题也越加重视。究其原因，在确保食品安全，以及在发现违规后，采取禁止或勒令停止营业，或勒令对食品进行回收及处理的行政措施时，如果其检验方法没有达到一定水准，其产生的检验结果便不能作为制定行政措施的参考依据。为此，国家公布了一套检验方法的可靠性评估标准，规定必须对每个食品分类进行可靠性评估。但另一方面，这一严格的确保可靠性的评估标准对于地方小规模的检验机构来说却造成了一种负担，成为一个新的课题。

2）违禁药品问题

被称为违禁药品的 New Psychoactive Substances 新型药物被多次确认于 2010 年左右开始在国内流通。2014 年，因使用违禁药品被送往急救的人数超过一千人。现有的麻醉药品指定药物的制造、贩卖、持有虽受到了相应的管制，但在指定新型药物时需要对其危害性加以证明，且麻醉药品的指定一般需要花费数年时间。因此，在现有的制度框架下很难对新型药物做出迅速的对策。地方政府为弥补现有框架的这一缺陷，独自制定“知事指定药物”等新种类，以着手实施对新型药物的管制。东京都于 2005 年制定了有关单独对药物的危险性进行评估，并规定知事指定药物的相关条例。另外，在某些未设有能独自对药物进行评估的检验机构的地方，其通过知事监视药物、知事监视店铺的指定，对尚未指定的药物采取容许流通，但贩卖者及购入者需承担相应义务的相对宽

松的管制政策，这一措施在违禁药品问题上取得了一定的效果。比如，2014 年 3 月被认定的 215 家店铺在此项举措下于 2015 年 7 月已被全部关闭。

3．地方政府针对环境问题的举措

1）长达百年的长期监测

大阪市从一百年前的市立卫生试验所时期开始便致力于环境调查，对不仅因战争，还包括因地方行政举措等各种各样的社会变化所带来的环境状况都有所观测。大气监测便是其中的一个典型例子。过去的调查数据显示，给当时造成了严重困扰的煤尘总量约为现在的 10 倍。对此，大阪府单独采取地方政策，于 1932 年制定煤尘防止规则。又在战后的经济高度成长时期，为应对日益严重的大气污染，制定了煤烟排放管制的相关法律和大气污染防止法，大气环境得以日益改善。另外如限制柴油发动机车的流入数量等，地方还单独采取了诸多的相应举措。

2）通过新的分析手法尝试观测环境中的物质循环与蓄积

一般情况下，一种物质设定一种管制较为常见，检验机构对管制对象进行分析，从其浓度或数量值中得出结果。将其数值与影响健康的危险值进行对比以判断该物质是安全或是危险。但是，物质的种类庞大，对其一一进行个别检验与评估的方法存在着极限。

被誉为“水都”的大阪拥有着丰富的水资源，大阪市内现今仍随处可见小型河流与水渠。市内的一部分地区原先多是河川或海洋，除大阪城所在的上町台附近地区外，其余地区的海拔都相对偏低。大阪市及周边的污水处理厂将水排入除淀川以外的河流中，这些小型河流因潮位的变化导致其水质有时会深受排放水水质的影响。因此，这些河流中存在着伴随人类活动经过污水处理厂而排出的大量物质。迄今为止都是在选定对象的基础上进行检验分析，因而往往存在着忽略许多未包含在分析对象中的物质的可能性。随着近年来分析仪器的革新，使得无需限定对象便可以对所有测定可能的物质进行分析的方法逐渐成为了可能。其中，高分辨质谱分析法成为最值得期待的分析手法，运用此方法调查大阪市内的河流后发现，高血压治疗药与抗菌药，表面活性剂等多种物质存

在其中。这些几乎都是迄今为止未被列入分析对象的物质。期待今后在确立了此种分析方法的地区中对该检验的物质进行优先选择时能将其加以活用。

4．小结

中国现今仍有超过 10 亿的人口未能与污水处理厂连接，其卫生状况及污水处理状况仍不够理想。在大阪市超过 100 年的环境监测的历史中，还保留了当时的卫生研究所所做的为粪尿的海洋排放处理对策而进行的环境水质监测记录。根据当年的这份与相关机构共同合作的监测显示，其对水质、鱼类造成了明显的污染，因此粪尿的海洋排放被明令禁止。因此，地方保持一定的技术水准，设立和培养致力解决卫生与环境问题的研究机构与人才，是确保市民生活安全与安心的合理有效方法。

（林礼钊 译）