様式３

論　文　内　容　の　要　旨

氏　　名　（　高橋　利志子　）	
論文題名	Collaborative Governance in Child Welfare - Challenges and Opportunities in the Resource Limited Fragile State- （子どもの福祉における協働型ガバナンス ―資源が限られた脆弱国家における課題と機会―）

論文内容の要旨

Child welfare in fragile, resource-limited states presents a uniquely complex challenge of governance, requiring cross-sectoral collaboration among international organizations, national authorities, and civil society actors. This study explores how collaborative governance (CG) operates in such contexts, focusing on three UN Joint Programmes implemented in The Gambia—a setting marked by limited donor presence and a young, vulnerable population. Using the Collaborative Governance Regime (CGR) framework developed by Emerson and Nabatchi—adapted from international relations literature on regimes—this research analyzes how collaboration unfolds across three key dimensions: efficacy of actions, external legitimacy of outcomes, and viability of adaptation. Findings demonstrate that CG in fragile settings is viable, but contingent on three mutually reinforcing elements: shared vision, alignment of mandates, and accountability for results. These elements need to be actively cultivated and institutionalized within collaborative processes. This study makes a theoretical contribution by extending the application of the CGR framework to a resource limited fragile state setting, a context that remains insufficiently examined in the collaborative governance literature. It bridges the gap between theory and practice by integrating grounded empirical evidence with conceptual insights, offering a more politically informed and context-sensitive understanding of collaboration. The research also challenges assumptions embedded in existing CG theory—such as stable institutional environments and functional governance systems—by highlighting how inter-organizational collaboration adapts under the environment of systemic fragility, limited capacity, and donor-driven incentives. Importantly, the study also identifies unique opportunities that fragile contexts can offer for collaboration. In resource-limited settings, the physical proximity of actors, smaller system scale, and high levels of community engagement can foster closer coordination, shared learning, and more responsive programme design. These conditions may enable greater agility and innovation in collaborative governance than in more complex or siloed bureaucratic systems. As development discourse shifts toward a post-2030 agenda, this study offers timely academic insights into how collaborative governance frameworks can be adapted and refined to reflect both the challenges and opportunities of resource limited fragile states, contributing to broader debates in public administration, international relations, and development studies.

Keywords: collaborative governance, child welfare, fragile states, CGR framework, UN Joint Programme, inter-agency collaboration, post-2030 agenda, UN reform.

様式７

論文審査の結果の要旨及び担当者

氏　名　（　高橋利志子　）		
	（職）	氏　名
論文審査担当者		
主 査	教授	蓮生　郁代
副 査	教授	河村　倫哉
副 査	教授	Virgil Hawkins

論文審査の結果の要旨

本論文は、子どもの福祉の向上のために、予算や人材などの資源が極めて限定的で脆弱な状態におかれている国や地域の国際的な行政においては、どのようなガバナンスのあり方を採用（あるいは考案）すれば、最も有効な資源の活用が果たされ、受益者の最大利益に資することができるかを探求したものである。本論文が意味する脆弱性の強い国家あるいは地域とは、一般的に国際関係論で言われるような破綻国家や紛争直後の地域などを主として念頭に置いて居るわけではなく、むしろ武力紛争や飢饉などの極端な事象が起きていないがために、かえって衆目を集め難く、それゆえに開発に必要な資金や人材などの資源が流入せず継続的に資源が枯渇しがちな国や地域である。

このような脆弱性の高い国や地域の抱える開発の諸問題を国際社会はどのようにして解決することができるかという課題に対して、申請者は「協同ガバナンス（Collaborative Governance; CG ）」というキーワードに着目し、糸口を掴むことを試みた。本論文が言及する「協同ガバナンス・レジーム（Collaborative Governance Regime; CGR）」とは、元々おもにK.Emerson とT.Nabatchiによって提唱された国際関係論のレジーム論の概念である。Emerson とNabatchiは、協同ガバナンス・レジームには、３つの分析ユニットと３つの業績レベルを掛け合わせた９つの局面が存在するということを質的手法を用いて明らかにした。なお、これまで当該分析フレームが適用されてきた事例はすべて先進国の行政に限定されており、（途上国を含む）その普遍的適用性は解明されてこなかった。本研究においては、事例研究の対象国としてアフリカ大陸における最小国であり、恒久的に資源が枯渇しがちなガンビアが選ばれた。具体的な行政プログラムとしては、国際連合システムの諸機関が協同で行う国連ジョイント・プログラムの中からプログラムを３つ選択したが、これらはどれも子どもの福祉の分野から選択された。また申請者は、上記の９つの局面のうち、「行為の有効性」、「効果の外部的正統性」、「適応可能性」という３つの主要な局面を取り上げ、それらを中心に質的手法を用いて分析した。その結果、脆弱な国家や地域においても協同ガバナンスの実現は可能であるが、それには「共有されたビジョン」、「機関間のミッションの整合性」、「成果に対する明確な説明責任」という相互に補完し合う３つの要素が不可欠であることを明らかにした。そして、これらの要素は、協同作業の過程の中で積極的に醸成され、制度化される必要があることも強調された。

本研究は、CGRの分析枠組みの適用範囲が先進国の行政の現場だけに限らず、途上国の脆弱国家における複数の国際機関による協同ガバナンスの枠組みにも適用可能なことを立証した。さらに注目すべきこととして、脆弱国家においては、他にはみられない独自の可能性も存在しうることを指摘するにも至っている。すなわち、資源的制約のある状況においては、アクター同士の物理的、地理的近接性、制度の規模の小ささ、地域社会の関与の密接性などといった要素が協同をより密接、かつ柔軟にし、相互の学び合いや助け合いを促進しうるという側面をあぶり出すことにも成功している。こうした脆弱国ならではの特徴は、高度に官僚的で、かつ複雑で硬直的なシステムよりも、より機敏で革新的で創造性に富んだ協同ガバナンスのフレームのほうがむしろ適していると言えることを明らかにしている。すでにポスト2030アジェンダを見据えた開発議論が実務とアカデミズムの両方の世界で進む中、本研究は、脆弱国家に適用可能なCGRのフレームの構築に向けて多くの理論的および政策的示唆を与えており、公共政策、国際関係論、開発研究にも分野横断的な貢献をしている。以上の点で、本論文は当研究科の博士論文としてふさわしい価値を有しており、審査委員会は一致して博士（国際公共政策）の学位の授与に値するものと認定した。