



Title	ビハール運動とその後
Author(s)	鈴木, 良明
Citation	印度民俗研究. 1978, 5, p. 1-16
Version Type	VoR
URL	https://doi.org/10.18910/50345
rights	
Note	

The University of Osaka Institutional Knowledge Archive : OUKA

<https://ir.library.osaka-u.ac.jp/>

The University of Osaka

「ビハール運動とその後」

鈴木良明

1 はじめに

非常事態宣言下、一年以上にわたって投獄され、3月の下院選挙にジャナター党（人民党）からビハール州バクサル地区で立候補し、当選したビハール州の民衆指導者の一人、ラーマーナンド・ティワーリー氏が「ビハールのハリジャン（不可触賤民）の中には、いまでも牛糞の中から未消化の穀物をさがして食べるほどの貧困にあえいでいるのである。ヒンディー語地区から、ほとんどの大臣をだしているのに、その地区内にあるビハール州はインドの中で最も遅れた州の一つである。それは指導者が本気になって貧困を追放しようとは考えていないからである。」¹と語つたように、ビハールは貧困という問題以外にも、それに係わる諸々の問題をかかえた州である。それは、行政上の問題から教育・経済・文化とあらゆる問題にわたっており、インドのかかえるすべての問題をビハール州がかかえているといつても過言ではないであろう。

そのビハール州の持つ問題、換言すればインドの持つ問題に対する改革運動が1974年3月に起きた。それを、インドでは「ビハール・アーンドーラン」（ビハール運動）と呼ぶ。この「ビハール運動」は次第に北インド全体に影響を与へ、翌年のインディラ・ガーンディー前首相の選挙違反の判決と相まって、インディラ政権打倒の嵐の中に吸収されていったとみてよいだろう。

この小論では、インドの1つの州での政治運動史を通して、それがもつ全体的意味と、その運動がどのように展開され、今日に続いているかを、できるだけ今日的政治状況を抱えながら述べてみようと思うものである。

2 ビハール運動の背景

1971年の総選挙で、「ガリービー・ハターオ！」（貧乏追放）のスローガンをかけたインディラ・コングレス（会議派与党）は大勝利を收め、² 続く州議会選挙でも勝利を收めた。インドの国中が一致団結して、インドの慢性的貧困を追放する方向へ向っているかにみえ、インディラ・ガーンディー首相の人気は最高潮に達していた。しかしながら、実際の政策は「ガリービー・ハターオ！」に向っての前進ではなく、「ガリービー」（貧困）を増大させるほうへとむかっていた。1965年より始めた農業への機械化導入の「緑の革命」は農業生産力を増大させたものの結果的には農民層の分解をもたらし、小作人の農業労働者化を増大させていったし、中央集権的社会主義政策路線は地方経済の発展をそれほど増進させなかつた。加えて、「72年から'73年にインド各地を襲つた旱魃による農業生産の落ちこみは、農業依存度の高いインド経済に大きな打撃

を与えた。それと共に、全世界の非石油産出国を襲った石油ショックはインドにも波及し、経済不振へ一層の拍車をかけた。土地をもたない農業労働者は貧困の基準のその下に投げこまれ、地主の退蔵食糧の売りおしみ、仲買人の買いため農業製品だけではなく、日用品のせにけんにいたるまで市場から姿を消してしまった。当然の如くに物価は急騰し、農民だけではなく、都市に住む労働者までもが生活に苦しまなければならなくなつた。このような生活不安を反映して各地でストライキや学生デモが起き始めた。グジャラート州ではサンガタン・コングレス（野党会議派）とジャン・サング（人民連盟）とが団結して、74年1月1日にグジャラート州議会の解散を求める運動を展開し、2月にはインドの民衆指導者ジャヤプラカーシ・ナーラーヤンがグジャラート州都アヘンダーバードを訪ね、運動の支持と激励をした。学生達は口々に「インディラー打倒」のスローガンを唱え、ついで3月15日にはグジャラート州議会の解散にまで発展した。この間の中央政府。州政府は次第に力による弾圧をおこない、インディラー政権の性格を明らかにしはじめていた。このグジャラート州の州議会解散に刺激されたビハール州の学生達は3月18日に12項目の要求（8項目は教育改革、4項目は社会改革）を掲げ、州議会にデモ行進を行なつた。こうして始まつたビハール運動は各地に飛び火し、ビハール州の各地でデモ行進が日に日に激しさを増していった。

ここでビハール州についての若干の説明を加えてみたい。ビハール州は北はネパール、東は西ベンガル州、西は北部州（U.P.）と中央州（M.P.）、南はオリッサ州に接しており、面積は173,876平方キロメートルある。夏は雨の降らない乾燥した酷暑が3月から5月まで続き、冬は冬で厳しい寒さがビハール州を襲う。夏には熱風で、そして冬には寒波で毎年幾十人という人々が命を失なり。そして雨期には、ガンジス河上流からの水量が増し、毎年パトナ近郊で氾濫を起こす。人口は、1976年3月1日現在で61,484,000人で、³ インドの総人口の1割がこのビハール州に住んでいることになり、この人口の77%が農業経済に依存しており、大多数が貧しい小作農。農業労働者である。そしてビハール州では少数民族、アウトカースト人口も多く、1971年のセンサスでは、約8百万、そのうち少数民族人口は約5百万人を数える。また、ビハール州には、ボカラ鉄鋼都市があり、年産4百万トンの鉄鋼を生産している。これまでの説明で推測されるように、ビハール州そのものがインドそのものと換言することもできる。すなわち、インドは、農業国でありながらも、鉄鋼の生産では世界の4分の1を生産する国であり、天候如何によつては国の経済に大きな影響を与える。カースト、少数民族問題をかかえ、ということになれば、上述のビハール州の説明と同じになつてしまつ。事実、1972年に襲つた旱魃は、ビハール州を不毛の地とし、それによる影響は大きかつた。各地で「米よこせ」デモも起きた。インドにおける旱魃の被害とは、ビハール州の旱魃の被害とも換言することができる。また、1974年4月1日まで、工業開発資金として、168億ルピーの資本を投じたにもかかわらず、1人当たりの収入は22州の中で20番目であり、⁴ 1970年調査では貧困の水準以下の人口はビハール州総人口の46%であり、⁵ これも、インドの行政上のスローガン「ガリービー・ハターオ！」の該当地区なの

である。このようにビハール州のも諸々の問題がそのままインドのかかえる問題を代表していると言つてよいだろう。そしてこれらの問題、例えば貧困問題にしろ未就業人口の解消に関する問題にしても、ただ単に資本さえつぎこめば、それでこれらの問題が解消されるというものではなく、⁶ 実はそれらの問題解決の拮抗力としてインドの複雑な社会機構。慣習が大きく関与しているのである。そして、それらはヒンドゥー社会に伝統的な封建制であり、カースト是認思想であり、バーイー。バティージャー主義（族闘主義）等々であり、これらが何らかの形でそれらの問題解決を阻止する要因となっていると言えよう。そして、不可触賤民や少数民族の多いビハール州では特にこの傾向が根強く残つており、社会的後進性という名で代表される。ビハール州の代名詞が社会的後進性と呼ばれる反面、ビハール人にはイギリス統治時代から反権力闘争を繰りかえしてきた伝統とそれによつてインドの政治史を色取つてきた⁷ という自負と闘争心を持つてゐるが故に、自らの州の改革の為には自ら闘わなければならぬという認識とともにそれが全インドに及ぼすという自信を持ち合はせている。したがつて、インドのかかえる問題をそのままビハール州のかかえる問題として置きかえることができるとともに、それに対する闘いもビハール州を出発点として始まると言つても過言ではない。この気風は 1970 年代に入つても失なわれず、社会党からは、ジョージ・フェルナンデスがでて、鉄道ストの指揮をしたし、今回のビハール運動には学生が中心になり、教育制度の改革、教育の場での汚職追放、結婚持参金制度の廃止、未就業人口の解消等を要求して立ち上がつたのである。そして、それは、ただ単に要求事項に盛り込まれたことに対する行動ではなく前述したビハール州の全ての問題を背景に立ち上つたと言つても過言ではない。それは後述するが現実的には、学生を中心 12 項目の要求を掲げて始まつたビハール運動がのちに、全体改革運動に変革して行つた過程の背景には、ビハールのこれらの問題の認識があつたからに他ならない。

3 J. P の参加と運動の発展

3月 18 日に始まつた、ビハール運動は各地に波及し、なかでもガヤーでは 4 月 7 日に女性による 4 マイル行進がおこなわれた。そして、4 月 8 日、ジャヤプラカーシ。ナーラーヤン、パトナ学生闘争委員会、ビハールサルボダヤ協会、一般市民、パトナ存住の作家、ファニシュワルナート・レーヌをはじめとする作家・芸術家・詩人が参加して不服従運動が展開された。デモ行進参加者は、それぞれ口にはマスクをし、腕には壇章をつけ、両手をうしろにまわし、「攻撃されても抵抗しない」というスローガンを掲げて不服従沈黙行進を行なつた。翌日、8 日、パトナー市のガーンディー公園で民衆集会が開かれ、この席上でジャヤプラカーシ。ナーラーヤンがこのビハール運動の指導者として確認された。このビハール運動の最前線に立つ学生闘争委員会は、学園の民主化。汚職の追放、教育改革、社会慣習の改革、行政上の汚職の追放、未就業人口の解消、貧困追放の要求とともに州議会の解散をも要求していた。指導者の J. P. は、この学生闘争委員会の要求をほぼ支持しながらも、州議会解散要求については態度を留保していた。

4 月 12 日、ガヤーの学生デモ行進を警官のジープが阻止しようとした、そのジープの前に座り込みをした学生に警官による実力行使が行なわれた。逃げまどり学生を路地まで追いつめての官憲

による実力行使（棍棒による排除と発砲）は、ビハール州議会議員50人の辞表提出と中央政府への直訴、郡役所長の辞任と発展した。J. P.は、このニュースにガヤーに駆けつけ、惨事のあとを視察し、このビハール運動に州議会解散要求をも盛りこむことに同意した。このガヤーの発砲事件に抗議して、パトナーでは作家や文化人が断食を行なった。その折、彼らは民衆を目覚めさせるため、そして民衆の間への宣伝活動の為に「民衆闘争芸術団」(Jansangharshī Rachakar Manch)を組織し、辻々で集会や詩の朗誦会を開く計画をたて、作家・文化人の動きも活発化していった。芸術大学のミシュラ氏を中心として、運動の模様や官憲との衝突の模様が描かれ、毎夕、その展示会がパトナの町のどこかの辻で開かれた。詩の朗誦会にはビハール州だけではなく、ラクナウからも詩人の支持者が駆けつけて朗誦。演説が夜おそくまで続けられた。⁸ このような経過を経て、ビハール運動は次第に学生だけの運動ではなく、政党にかかわりのない大衆運動へと変化していった。J. P.は4月20日の演説で、政党によらない大衆運動であることを強調し、ビハール州の新しい社会機構を作りだすための運動であることを宣言した。しかし、政党によらない大衆運動と規定したところで、会議派与党、それにべったりとよりそっているインド共産党にしてみれば、反対政党が連合して国民会議派政権の引きおろしに全力をそいでいるようにしか考えられなかつた。ビハール州各地で州議会解散要求署名運動がくりひろげられているなか、加えて、J. P.が病氣療養の為にパトナーを離れたすきをねらつて、インド共産党は州議会解散要求に屈しないよう州政府激励のデモ行進をおこなつた。J. P.をアメリカの手先とみるインド共産党は「J. P.は破れた。アメリカに電報を打て」のスローガンをかけさせていた。それに力を得て、翌日（6月4日）前代未聞の軍隊のトラックや軍人の威圧行進がパトナー市でくりひろげられた。それは、このビハール運動を力で阻止しようとする州政府の姿勢をはつきりとあらわしていた。そして、その翌日はパトナー市ガーンディー公園でおこなわれる民衆集会へ出席しようとしたデモ行進の列へ、インディラー・ブリゲードの一員が発砲する事件が起きたし、この集会に参加するために集まつた若者。市民達が正当な理由なしに逮捕される事件が相次いだ。この集会の壇上で、J. P.は、この運動をもはやビハール州の問題としてだけではなく、中央政府へむけての運動にしていかなければならないことを強調した。⁹ この日の演説は約1万5千語に及ぶ演説で、それは自らの留学時代の想い出から始まって、ネルーとの交友・決別、そしてビハール運動の諸政策、インディラー・ガーンディー批判、コングレス批判、それに関連する選挙費用の節約等、単にビハール問題だけではなく、中央政府にもその鋒先はむけられていった。これを、J. P.はビハール運動の一歩進んだ「全体改革運動」（サンプールン・クラーンティー）と規定づけし、運動の続行を宣言した。

それは、ビハール運動の要求事項そのものがインド全体のかかえる問題であり、それを力で抑えようとする州政府権力は、そのままインディラー・コングレス、換言すれば中央政権に結びついているという認識に基づくものであつた。

4 サルボーダヤ運動と全体改革運動

ここで、ビハール運動、後に全体改革運動へ変革していった運動の目標と、J. P.の指導の方法

についてみてみようと思う。

全体改革運動の目標は7本の柱で成り立っている。それらは、社会改革、経済改革、文化改革、政治改革、道徳改革、教育改革、精神改革である。¹⁰ ここで気づくことは、政治、経済、教育改革以外は、サルボーダヤ運動の目標とそれほど大差ないということである。それは、ビハール運動から始まつた運動が一貫して、サルボーダヤ運動の指導者の一人であるJ。Pとビハール州サルボーダヤ協会によって支えられているからであるという理由ではない。それは、このビハール運動、全体改革運動の指導者、J。Pの思想によるものであると言える。従来のサルボーダヤ運動について言えば、それは一般的に保守的な運動と理解されていた。それは、これまでのサルボーダヤ運動が、まず大衆が道徳的によい行いをしてゆけば、自然に社会もそれにしたがつてくるという考え方と、ビノーバー師の宗教的とも言える影響力によってなされていると理解されていた。これに対し、J。Pは全体改革運動とサルボーダヤ運動の目標が同一であることを認めているが、J。Pによれば「全体の改革なしに、全員の向上（サルボーダヤ）はあり得ない。¹¹」というのが基本的な考え方である。全体改革運動の目標はサルボーダヤ（全員向上）にあり、インド社会において抜本的な社会改革は全員向上につながらないとみるのである。この方法論的相違が正にJ。Pとビノーバー師の思想上の相違ということができるであろう。ガーンディー主義を継続して、サルボーダヤ。サマージ、ブーダン運動から始まつたサルボーダヤ運動が20数年たった今日でも著しいサルボーダヤ（全員向上）がないということをJ。Pは認識していたといえよう。J。Pは、この従来のサルボーダヤ運動の運動方法の限界の認識の上に立つて、より積極的に、そしてガーンディー主義の行動的視点に立つて社会を改革してゆこうとするものである。

それに対して、ビノーバー師の立場は、同じガーンディー主義でも、マハートマ。ガーンディーの精神の継続であり、聖者としての超世俗的なもので、サルボーダヤの運動を人間の道徳、倫理に信を置いての運動であつた。そして、このビノーバー師のこのような思想こそ、後の非常事態宣言下に起きた事件や非常事態下、インディラー首相の行動をも容認したという誤解を招く結果となるのである。主題と時代とが前後するが、この問題について若干ふれておかなければならぬ。ビハール運動。全体改革運動。非常事態宣言下を通じて何万人というサルボーダヤの会員が逮捕投獄されても、ビノーバー師は沈黙を守つていた。そればかりか、非常事態宣言下においては、インディラー首相はビノーバー師を散い花輪さへ贈つていた。このようなことが誤解を招く結果となつたことはいうまでもない。又、J。Pに対しては政治から身を引くように助言したビノーバー師¹²がインディラー首相の専制的な政治に対して口を閉ざしていることも誤解を招く結果となつた。非常事態宣言下、カルブーリー。ターケル氏はビノーバー師に再三手紙を送り、失望のあまり「あなたは、インディラー首相を怖れるあまり、J。Pの名さえ口にされるのをはばかられるのですか。独立運動当時、J。Pが投獄されていた時に、マハートマ。ガーンディーが、『J。Pが牢よりでてこないかぎり私は安心しておれない』とおっしゃつたことがありました。あなたは、國の為になることを何もおっしゃらない。そのような人をマハートマ。ガーンディーの後継者だとは言えないし、言う権利もないのです。』と書き送つた。¹³ このように、ビノーバー師の思想は精神に基

づいたものであり、これまでの運動が非政治的、倫理的、道徳律に基づいた運動であった。したがって、3月の総選挙で当選したサルボーダヤの会員のラームジー・スインハ氏は、「サルボーダヤは政治と無関係では」という雑誌の質問に答えて「国に民主主義が実現しない限り、全員向上（サルボーダヤ）は実現しない。国会に参与することは、民主主義を守るためである。」とはつきりビノーバー師と異なる見解を述べている。¹⁴

このように、J。Pの指導で、ビノーバー師流のサルボーダヤ運動とは異なる、より積極的政治的な、換言すれば社会主義的思想（これは決してガーンディー主義と異なるものではない）に基づいた運動が全体改革運動であることができよう。一見、ビノーバー師のサルボーダヤ運動と目標は同じように見える、それが方法論的に大きな違いがあり、その違いこそJ。Pとビノーバー師の思想の相違である。そして、今日的サルボーダヤ運動は、大部分がJ。P的立場に立ち運動が展開され始めていることを、ここに記しておきたい。それとともに、それでもなおかつ、サルボーダヤ運動、全体改革運動両方を通じて、一応、ビノーバー師への尊敬の念が失なわれていないことも記しておこう。ただ、今だに、インディラー夫人に「アーシルワード」（祝福）を与える続けるビノーバー師に対しての民衆の風当たりが強いことも明記しておかなければならぬ。¹⁵

5 全体改革運動からインディラー政権打倒運動へ

ビハール運動から全体改革運動へと変革していったこの運動は、11月になると最大の山場を迎えた。それまでに、ビハール州の各地では、サンガタン・コングレス、ジャン・サング、バーラティーヤ・ロックダル（B.I.D、インド民主党）、ジャン・サングの下部組織のラーシトリーヤー・スワヤン・セーウク・サング（R.S.S），それとナクサライトによって学生闘争委員会、人民闘争委員会が結成されていった。オリッサ州、中央州、カルナーフカ州、パンジャーブ州、デリー、ラジャースターン州、ハリヤーナー州の野党は、ビハール州のこの運動に刺激されて、ビハール運動を自らの州で展開する準備を始めた。

11月に入ると、ビハール州の州都バトナー市に厳重な警戒網が敷かれた。バトナー市に入つてくるバス・列車・自動車はすべて権力によって止められ取り調べを受けた。そして、バトナーへ行くというだけで多くの人々が逮捕されていった。州政府の建物は頑丈な防護柵でかためられた。11月3日の夜には、ビハール州サルボダヤ協会に集まっていた約2千人の人々が逮捕された。¹⁶そして、翌4日、ガーンディー公園に集まつた民衆は州議会へむけてデモ行進を始めた。デモ行進の列が途中の橋にさしかかると、橋のむこう側に待機していた警官隊が一斉に催涙ガス弾を発射し橋を境にに戦場と化した。それは、まさに「ジャン・シャクティ」（人民の力）と「ラージヤ・シャクティ」（権力）との対決であった。先頭をゆくJ。Pの頭上へも権力の力による攻撃がおこなわれた。それでもデモ行進は権力の壁をのりこえ橋をわたつていった。それは、「ジャン・シャクティ」の勝利であった。だが、国民会議派州政権は力にまかせて自らの州政権を守り通すことに専念した。それは国民会議派州政府が辞表を提出するということは、インディラー政権打倒の気運が高まりつつある状況のなかでそれに追い打ちをかけることに他ならなかつたからである。このビハ

ール運動の期間中の死者 70 名、負傷者約 5 百人、警官の発砲 54 回、逮捕者にいたっては数知れずといふものであった。¹⁷

年が明けると、北インド全体にインディラー打倒の波が立ちはじめた。ビハール運動をはじめ各地で起きているストライキと合わせて、1971年の下院議院総選挙の際のインディラー首相の選挙違反の判決が 6 月にイラハバード高等裁判所でおこなわれることになっていた。判決の日が近づくにしたがって国中がその判決に関心を寄せ、6 月に入ると、J. P. モラールジー。デサーイその他反対党のメンバーが集まって、インディラー。ガーンディー首相に直ちに辞表を提出し、首相を辞めるよう声明を発表した。続いて、ジャン。サング、ロークダル、サンガタン・コングレス社会党、アカリー党が連合してインディラー退陣を要求して運動を起こすことを決めた。こうして、インディラー退陣要求の声が日増しに高まつていった。

6 選挙違反判決と非常事態宣言

1971年3月の下院議員選挙に、インディラー。ガーンディー首相は北部州ラーイバレーリー地区から立候補した。対立候補は社会党のラージ。ナーラーヤン氏であった。インディラー首相は 183, 309 票を獲得し、71, 400 票のラージ。ナーラーヤン氏に大きく水をあけて大勝した。4月10日、ラージ。ナーラーヤン氏はインディラー首相の選挙は選挙違反の疑いがあるとして、イラハバード高等裁判所へ告訴した。

ラージ。ナーラーヤン氏の告訴の理由は次のようなものだつた。

<1> ガーンディー夫人の選挙の参謀のヤシパール。カプール氏は政府の役人であるにもかかわらず、選挙運動の為に仕事をした。

<2> ガーンディー夫人の選挙事務所の事務員が、ヤシパール。カプール氏の指示にとづき、有権者に毛布。掛蒲団。酒等の贈り物をした。

<3> ヤシパール。カプール氏やその他の人の指示によって有権者を無料で投票所まで車で運んだ。

<4> インディラー。ガーンディー選挙事務所は法定選挙費用よりも多い費用を使つた。その額は 927, 030 ルピー。

<5> 同候補応援の為、ヤシパール。カプール氏は選挙区で演説する為、空軍の飛行機。ヘリコプター。操縦士、役人を利用した。

<6> ガーンディー夫人は、宗教的に尊敬されている雌牛と子牛のシンボル。マークを自派の選挙マークとして用いた。

以上は、1951年の公職選挙法 (Public Representative Act) 123条第7部第1章の選挙に関わる汚職 (選挙違反) にふれるものである、という理由である。

その公職選挙法には、賄賂、宗教的影響を利用する選挙、有権者を無料で投票所まで送迎すること、法定選挙費用より多く出費、選挙演説その他の為に政府の役人の利用をすること等が選挙違反にあたるとされる。

そして、ラージ・ナーラヤン氏の告訴に対して、イラハーバード高等裁判所の裁判官、ジャグモハン・ラール・スインハ氏は6月12日、贈賄については証人不足（証拠不足）、投票所までの送迎も証人不足、シンボル・マークについては、確かに雌牛はヒンドゥー教においては神聖されているが、ヒンドゥー教においては雌牛だけが神としてあがめられているというわけではないという理由で取り下げ、選挙費用については、告訴されている選挙金額は、ヤシパール・カプール氏が全額選挙費用として使用したのではなく、国民会議派と政府を通じて首相の安全保護対策として使われた費用も含まれており、それは法定選挙費用としてはみることができない。ただ、インディラ・ガーンディー夫人は1970年12月29日の記者会見でラーイバーリー地区から立候補することを表明し、ヤシパール・カプール氏は政府の一役人であるにもかかわらず、1971年1月17から24日までガーンディー首相の選挙区で選挙運動をしたし、彼の援助を受けたということは、公職選挙法123条第7部内の選挙違反にあたると判決した。そして、1971年の選挙を無効にし、判決の日（6月12日）から6年間立候補できない旨言いわたした。この判決に、野党各党は首相に辞表提出をせまつた。J.P.は、この日の演説で首相の辞任と警官、軍人に対しては法律に反する命令には従わないよう訴えた。それに対して、首相は、インドを大国にしたのは誰なのか。それは自分ではなかつたのか。と彼女一流の強引な論法で反論し、大衆に訴えた。だが、反対政党によるインディラ政権打倒運動は激しさを増し、6月25日には、インディラ政権に対する非協力そして税金不払運動デモ行進がおこなわれた。

その夜、首相は治安維持の為に敷くことのできるという憲法352条¹⁸に基づき国家非常事態を適用することを指示する。それまで、インドにおいて国家非常事態宣言は2度行なわれていた。1度目は、1962年の中印紛争の際に4年にわたって敷かれた。2度目は、1971年の印パ戦争の時に適用され、いづれも外国の攻撃から国を守る為に敷かれたものであった。そして、3度目すなわち6月26日の朝、アフマド大統領によって非常事態が宣言された。

だが、現実的には首相の保身の為と、反インディラ運動弾圧の為であることは明らかであった。国家非常事態宣言によって、それに関連する憲法353条（中央政府統治とそれに関する法律の作成）、355条（各州の治安維持は中央政府が行なう）が適用され、すべての州が中央政府によって統治されることになり、6月27日には、憲法359条、14条、21条、22条が適用され、個人の法廷での抗弁権が取り上げられてしまった。

そして、8月10日の第39回憲法改正によって、首相は、ラージ・ナーラヤン氏の告訴を無効にし、自らの座を確保したのである。¹⁹ そして、ここに、インド28年の民主主義は終りをむかえ、インディラ専制政治が確立したのである。

7 非常事態宣言下の社会

国に非常事態宣言と同時に、インド国内は暗黒と化した。報道規制が敷かれ、反政府運動家は逮捕。投獄され、言論の自由が失なわれた。²⁰ 反政府運動の指導者、ジャヤプラカーシ・ナーラヤン、モラールジー・デーサイ氏等の名を言うことさえ危険なことであった。国中に警察力がゆきわ以下を挿入（逮捕時にその理由を問うことさえ罪とされた）

たり、警察のすることが、すなわち、インド政府のすることであると同じ意味を持っていた。市民は私服警官にもびくびくしなければならなかつた。政府の批判を口に出して言うことが危険なことであつた。紅茶を求める警官に、「お代はいたただけるのでしょうか」と問うただけで茶店の主人は投獄されていった。

ガーンディー政権は、7月1日にラジオを通じて20項目の経済政策を発表した。だが、この20項目の経済政策は政権自ら從来から成し得なかつた政策でしかなかつたし、ビハール運動を通じて、J.P.が訴え続けてきた問題であつたのである。そして、20項目の経済政策と都市再開発と美化という名目で、弱者や貧乏人のスラムや家はブルドーザーで取りこわされ、トラックでゴミクズ同然に郊外へつれてゆかれ、置き去りにされた。都市からは壇立て小屋が取り払われ、商店は店頭に値段表を出さなければならなかつた。都市は一見美化されたかに見え、商品は定価販売されるようになつた。店々には、首相の写真が飾られた。まるで、首相の写真が飾られていない店は現政権に反対しているかのように、それは一種の踏絵としての意味を持っていた。非常事態宣言と同時に首相の次男のサンジャイ。ガーンディー氏の出現もインディラー専制政治の性格を一層明確にした。コングレスの下部組織のユース。コングレス（国民会議派青年部）の議長として突然政治の舞台へおどり出たサンジャイ。ガーンディー氏は、インドの発展の為には、第一に人口増加をくい止めなければならないとして避妊手術を奨励することを第一目標とした。避妊手術のキャンペーンに行く彼のうしろには訪問先の州首相。大臣がぞろぞろと続き、各州。各地区がまるで避妊手術の目標達成競争をしているかのようだつた。サンジャイ氏の発言力も日増しに強まり、国会議員でもない一介の政党の下部組織の青年部の議長の力が中央政府の大臣の力に等しいか、それ以上になつていった。避妊手術運動は強力に押し進められ、避妊件数の少ない地方は警官が農村を襲つて青年男子から老人までつかまえての強制避妊や、役所や学校の教師にノルマを課し、そのノルマの達しない者には給料不払いがおこなわれたし、ビハール州では既婚。未婚にかかわらずスクーターの免許を得るには、まず避妊証明書を提示しなければならなかつた。駅の物売りや道路で物を売る営業許可を得るにも避妊証明書が必要だつた。デリーだけでも1976年1月からの10ヶ月間で12万人が避妊手術を受けた。²¹ 非常事態下でも町は一見平穏に見え、そしてこの状況に慣れるにしたがつて、政権が安定したかに見えた。人々は、非常事態宣言以来、町は美化され、物価は安定、強盗、窃盗、殺人が少なくなり町の治安が保たれたと思い始めていた。非常事態宣言後一年で、インド経済は国民総生産で5.5%の上昇を記録し、天候の順調なせいもあって農業生産は8%増加した。²² 首相のこの20項目の経済政策は一応の成果を経済的側面からみたら実際に上げたことにならう。だが、非常事態は経済危機の為に敷かれたのではなかつたのである。インディラー首相は自らの地位を守るために敷いた非常事態を、あたかも経済開発の為であるかのように国民の目のまえで転化させてみせたのである。非常事態下での政策が成果を上げていることに自信を得た首相は総選挙を一年繰り上げて行なう構えをみせて新年を迎えると、統々と政治犯を釈放した。そして、1月18日、総選挙を決定した。首相は、今回の選挙は外国からの圧力で総選挙を決定したのではなく、反対政党が仮に総選挙に勝てば、インド民主主義の終えんを意味するという見方に立ち国民に

「統制のものでの民主主義を選ぶか、それとも混沌（カオス）を選ぶか」という自信に満ちた選択を迫った。

8 総選挙とその結果

総選挙が行なわれることが発表されると、その時までに釈放されていた反対政党の J. P やモラージー。デサーイ氏を中心にジャン・サング、サンガタン。コングレス、インド民主党、社会党の他に国民会議派のチャンドラ。シニカル氏が加わり連合政党、ジャナタ一党（人民党）が結成された。この連合政党結成の可能性は、すでに 1973 年から 74 年にかけての一連のストライキやデモ、グジャラート運動、ビハール運動を通じて芽はえてきたものである。

選挙運動が開始されると、与党コングレスは「混沌か発展か」というスローガンで民衆にその選択を迫ったのに対し、ジャナタ一党は「民主主義か専制政治か」と迫った。選挙運動期間中も非常事態が適用されており、報道規制により、テレビ。ラジオ。新聞などは国民会議派寄りの報道一色であった。与党コングレスが圧倒的な優位に見えた。国民もジャナタ一党支持と声を大にして言う人も数少なかつた。会議派のバルラー総裁は、「インディア。イズ。インディラ。インディラ。イズ。インディア。」とインディラー首相の功績を讃えた。2 月 2 日、コングレス中央選挙委員会に出席中のインディラー首相とバルラー総裁に国民会議派の実力者でハリジャンに圧倒的支持を受けているジャグジーワン。ラーム農業灌溉大臣の辞表が提出された。それは、インディラー政権にとっては大きな打撃であった。ジャグジーワン。ラーム氏は元北部州首相バフグナー氏、オリッサ州元首相ナンディニ・サトパティ夫人等を伴って、コングレス。フォア。デモクラシーを結成した。この結成の目的は、現在の与党会議派ではなく、昔の会議派、すなわち、民主主義と社会主義を目指とするためであるとする。そして、このコングレス。フォア。デモクラシーはジャナタ党と協力して選挙を闘うことを決める。国民の心にも、国民会議派の大物、ジャグジーワン。ラーム氏の脱党によって次第に新政権への希望と期待感が芽生えてきた。2 月 6 日の夕暮れニューデリー。ラムリーラー公園で開かれたジャナタ一党の演説会場には、どこからともなく集まってきた民衆であふれた。段上で J. P は、今回の選挙はどの政党が勝つか負けるかではなく、民主主義をよみがえらせるか否かであり、この選挙で民衆は国と自分の運命とを決めなければならないと演説した。丁度、その日の夕刻、テレビでは古い映画を 6 時から放映することになっていたが、突然 5 時半からすなわち演説会の開始する時間から、つい数ヶ月まえに上映された人気映画『ボービー』を放映はじめた。²³ その夜のテレビ。ニュースでも、ただひと言、「今日、ラムリーラー公園でジャナタ一党の演説会があった。」というようなものであった。これに対して、ガンディー夫人の遊説とサンジャイ氏の遊説は特別番組に組み込まれ、テレビを持つ者の視覚へと飛び込んできた。それまで表面的には立候補をしないかのように装っていたサンジャイ氏は北部州アメティー地区から立候補することになり、それとともにユース。コングレスのメンバーを立候補させる件と 5 項目のニュース。コングレスの政策を掲げたことで、会議派内に物議をかもし、また、共同路線を敷いていたインド共産党との仲にもヒビを入れた。首相は遊説の先々で非常事態宣言のおかげでどれだけ国民

に利益があつたかを力説し、ジャナター党の楽観主義的民主主義は存在しようもないことを説いてしまつた。その間にもコングレスからの離脱が増え、選挙戦は日増しに激しさを増していく。3月1日、ニューデリー・ポート・クラブ公園では、午前中、国民会議派の演説会がガーンディー首相の指揮のもとに行なわれ、政府各省の上級役人、ユースコングレスメンバーと遠くハリヤーナー州とデリー近郊の農村から狩り集められた農民の前で首相が演説を行なつた。同じ場所で夕方、ジャグジーワン・ラーム氏、アターリー・ビハーリー・バージー氏を中心としたジャナター党の演説会が開かれた。ジャグジーワン・ラーム氏は集まつたデリーの勤労者の前で演説した。「インディーラーさんは、ほんのナヨットの間だけ非常事態を敷くと私に言つたが、そのナヨットの間というのがいつまでのことなのかわからない。国民会議派のだれかがいっておつた。インディーラ・イズ・インディア、インディア・イズ・インディーラ。だが諸君、インドは、インディーラさんだけの国ではないのだ。インドは、我々の、そして諸君の国なのだ。」集まつた聴衆は「ジャグジーワン・ラーム、ジンダーバード！ J。P.、ジンダーバード！ ジャナタパーティー、ジンダーバード！」のシナリコールをくりかえし、その声は暮れなずむデリーの空にすいこまれていった。3月のこの演説を境に、デリー地区ではジャナター党の勝利が急速に信じられるようになつた。ビハール州、ラジャスター州、そして大都市のポンペイ、北部州ではジャナター党が勝利を収めるのではないかと予測されだした。それでも国民会議派党员の中には今回の選挙で過半数を占めるであろうと予測する者もいた。首相は、これまでの自己の選挙遊説記録を破り、約一ヶ月の間に250回の演説を行なつた。

インド下院議院の投票は383、188ヶ所の投票所で3月16日、18日、19日、20日に行なわれた。約3億2千万の有権者は、それぞれの投票所に出むき投票を行なつた。3月16日デリー地区の投票所前に設けられた、国民会議派とジャナター党のテントの前には、自然に支持者が集まり出した。各投票所前に設けられた両派のテントに集まつた人垣を見ただけで選挙結果が予想された。

投票が終わり、専制政治か民主主義かの決定がおこなわれる開票が始まると、人々はラジオの前に釘付けになり、デリーに設けられた新聞社の速報板の前は黒山の人だかりになつた。首都デリー地区の7議席すべてがジャナター党で占められた。デリーの街中をジャナター党の宣伝カーが走りまわり、熱狂した市民は、バスの中、あるいはトラックの荷台に乗つて、「ジャナター党、万才！」を繰りかえした。刻々と各州・各地区の当選が決定しているなか、B.B.Oが、いち早くウツタル。プラデーシュ州ライバレー地区から立候補したインディーラ・ガーンディー首相の落選を報じた。このニュースは、またたく間に国中に広がり、驚きの声が上つた。選挙運動の終盤から、あるいはジャナター党が勝利するかも知れないという想像は国民のだれもがすることができたが、ガーンディー首相の落選は想像も予想もできなかつた。それは、首相の選挙区が保守的農村であり夫のフェローズ。ガーンディーがここを地盤に立候補し、夫の死後ガーンディー・首相も一貫してここから立候補していた。それ故にだれもが彼女の落選を予想もしなかつた。対立候補のラージ・ナーラヤン氏は177、719票を獲得し、首相の122、517票を破り当選した。ラージ・ナーラ

ヤン氏は、「これは、デモクラシーと市民の自由と司法権の独立の勝利である」と語った。同じくアーメティー地区で立候補したサンジャイ。ガーンディー氏も対立候補のジャナタ一党、ラビンドラ。プラターブ。シン氏に約7万5千票の差をつけられて落選した。選挙結果は皮肉にも中央政権の影響力の強い州ほど明らかにあらわれた。北部州の85全議席、ビハールの54全議席、ハリヤーナーの10全議席、デリーの7全議席、中央州40議席中37議席、ラージャスタン州25議席中24議席をジャナタ一党が占め、国民會議派はわずかにアーンドラ州、アッサム州、ケーララ州カルナータク州で多数の議席を獲得したにすぎなかつた。ジャナタ一党(コングレス。フォア。デモクラシーをも含む)は下院議院542議席中、298議席という過半数をこえる議席を獲得した。それに対し、1971年の第5回総選挙に362議席を獲得した国民會議派は、当時の半数にも満たない153議席に落ちこんだ。また、インド共産党も1971年の獲得議席の3分の1にも満たない7議席に落ちた。これは、インド独立以来30年の国民會議派政権の終りと新政権の幕開けを意味していた。続いておこなわれた6月の10州の州議会選挙でもジャナタ一党が大勝し、ヒマーチャル州、ハリヤーナー州、ラージャスタン州、中央州、北部州、ビハール州、オリッサ州でジャナタ一州政府が成立し、コングレス州政府はことごとく崩壊した。

この下院議院選挙。続く州議会選挙での国民會議派の大敗は、非常事態宣言下に行なわれたインディラー政権の諸政策、一般的には強制的な避妊手術政策に民衆の怒りが爆発し、それが国民會議派に大敗をもたらしたとされる。また、ガーンディー首相の自信過剰による選挙運動の展開は、ガーンディー首相の専制政治を明確にしても、民主主義。国民の自由までもは明確にし得なかつた。それに対し、ジャナタ一党は、政策をかけるのではなく、自由か統制かと、だれにもわかることを繰りかえしたし、ジャグジーワン。ラーム氏の離党は国民會議派に大きな痛手を与えた。これらが、インディラー政権下、非常事態下に行なわれた強制避妊手術に対する怒りと相乗効果をあげ票数の形で現われたのである。

9 再びビハール

非常事態の宣言される前夜、ビハール運動の指導者J.P.、その他の指導者が逮捕された。それでも、ビハール運動を支えている指導者達は地下組織を作り、8月1日、8月15日、9月2日から4日まで不服従運動をおこなつた。だがこの闘いは闘争人員の人的打撃をもたらしただけだった。この不服従運動で1万2千人が逮捕され、強力な中央政府の弾圧によって、この運動は地下活動だけに限定されてきた。カルブリー。タークル氏、作家のファニンワルナート。レーヌ、その他の人々はインドとネパールの国境沿いに潜伏し、ビハールから逃げて来た人々の援助等をした。他のインドの町のように非常事態が日常化すると、パトナーの町も一見平常にもどつたかに見えた。ただ目につくのは、警官の姿が多いということだった。1977年1月16日総選挙の公布のあと統々と刑務所から、非常事態下に逮捕された人々が釈放されてきた。1月30日には、再びパトナー市のガーンディー公園でJ.P.の演説が行なわれた。こうして、再びビハール州は、ビハール運動時の活気をみせ始めた。ビハール運動からの一連の運動は下院議院選挙でも団結力を示し、ビハ

ール州 54議席の全議席をジャナター党が獲得した。これまで、北インドで最も封建性の力い州で農村部ではコングレスの力が強かったのが、今回の選挙で全議席の獲得は、ビハール運動の底辺の広さと、権力の弾圧に対する反動によるともいえるであろう。今回の下院選挙で多くのビハール運動指導者が当選したのもその証しである。ビハール・サルボーダヤ協会の会員、学生闘争委員会の会員、カールブリー・タークル氏等がそれである。そして続く州議会選挙でも州議会 324議席中 214議席を獲得し、カルブリー州政権が成立した。カルブリー州首相は雑誌記者との会見で「ビハール州は問題が積み重なった山脈のようなものである。行政、教育、経済、政治に関する問題がその山脈である。そして、これらのことと、ビハールはインドの中でも最も遅れた州に数えられている。もう少し、これまでの州政府が、これらのことと真剣に対処していたら、ビハールはもう少し大きくなつたろう。これからは、新しいビハール建設の為に民衆の力、学生の力、サルボーダヤ会員の協力を得て行政を押しすすめてゆく。」と語った。²⁴ 実際、ビハール州政府が成立する時間もなく、州議会にむけて学生による「政治犯釈放」のデモ行進や、非常事態下に起きた警官によるハリジャン殺害事件に対する調査要求、私立学校の公立化要求と諸々の非常事態下に生じた問題あるいは以前からビハール運動を通じて要求された問題が一気に持ち上ってきた。加えて、大雨による被害で3万人の人が苦しめられたり、その雨によって病気の蔓延等々で、カルブリー政権は出足から苦難の道を歩まなければならなかつた。また、ビハール州ジャナター党の中にもタークル政権が以前の国民会議派政権と同じ道を歩みはじめていると批判する者まで現われ、連合政党のむずかしさを浮きぼりにした。ともあれ、カルブリー・タークル政権は8月に非常事態宣言下に逮捕されていた329人のナクサライトを釈放し、現実的にタークル州政権は歩みだした。そして、10月12日にはビハール州の中等教育までの授業料を無料にした。この無料化はカシミールを除き州単位では最初の事でコングレス政権30年の歴史でなし得なかつたことを実行に移したといえよう。インドにおける教育問題、児童の就学率の低さ、あるいは、文盲率についての論理は「貧困であるから教育を受ける機会がない。²⁵」というものであり、授業料の無料化は、この論理に対する解答である。だが、このような政策の実現は、「数えることもできないほどの問題」の一つが解決されたにすぎないのである。政治における公約の実現、あるいは行政機構の改革は一朝一夕になされることではない。だが、たとえ、それを理解していたところで、大衆は現実の生活の中であえぎ渴望する。民衆の望みは性急を常とするのである。政権が変つて6ヶ月もたつのになんら著しい変化がないばかりか、物価は上昇してゆく、生活が苦しくなつてゆくという火急の現実問題にどのように対処してゆきながら、タークル政権が、かつての国民会議派州政権の成し得なかつた「新しいビハール」建設をどのように押し進めてゆくかが注目されるところである。

10 結び

1974年から始まつた、ビハール運動の流れを現象的に記述しながら、非常事態宣言下のインド、そして総選挙とその結果までをも、この「ノート」で述べてみた。現象面に絞つて記述した結果、この「ノート」は新聞記事的なものになつてしまつたが、インド独立30年の歴史の中での

一大エボックを現象面で把えることなしには、より深い政治的分析は難しいと思うからである。例えば、総選挙後、日本のある週刊誌に政治評論家と称する人の「近い将来、バンスィー。ラール元国防大臣によって軍事クーデターが起きるであろう」という分析にあっては、インドの現実の中で生活している者にとっては想像もできないことなのである。それは、現実を的確に把えていないところからくる空想的な評論ということになる。もつとも、週刊誌の評論について信じるに値しないと言えばそれまでであるが。ともあれ、この「ノート」で述べ得なかつたことは多々ある。例えば、インド共産党、マルクス主義共産党の動きは、この「ノート」では述べ得なかつた。インド共産党に関して簡単に述べると、総選挙後の厳しい現実を直視し、共産党統一の呼びかけをしている。しかしながら、ジャナター政権²⁶、J。Pと共闘体制にある西ベンガル州政府マルクス主義共産党が、インド共産党の呼びかけに応じて統一路線を歩む可能性は非常に薄いと言えよう。また、総選挙後の国民会議派も内紛が長びき、今までに党全体の統制が取れないでいる。10月の総裁追放の内紛は一応、ガーンディー夫人を名誉総裁という形にし、従来通り、プラフマーナンド。レッディー氏を総裁にすることでおさまつたものの、国民の間にあるカリスマ的インディラー像が会議派内にも根強く残っており、加えて、同夫人の言動が強い影響力を党内外に持っている限り、国民会議派が足並みをそろえて野党第一党として力を発揮するのも先のことになろう。ジャナター党政権についてみても、党そのものが国民会議派長老派、ジャン。サング、社会党、コングレス。フォア。デモクラシーなどの寄り合い世帯であり、ジャナター党の分裂可能性の声がたびたび聞かれる現状である。そしてジャナター党政権の政策と寄り合い世帯の各党の党目的とが必ずしも一致しないこともあり、たびたび微妙な波紋を投げかけている。なかでも、ジャン。サングの下部組織、ラーシトリヤ。スワヤン。セーワクの問題は野党の絶好の攻撃材料となっている。ともあれ、非常事態期間、総選挙、新政権成立を通じて、各党では党内の問題が何らかの形で表面化され、各党は一種の混乱期と表現することもできよう。

また、ビハール州の動向が全インド的に常に注目を浴びるのは、先に述べたように、ビハール州の持つ問題がそのままインドを象徴するからに他ならないし、これまでインドの中で遅れた州でありながら、政治的には常に進取の気風に富んでいたということによる。

そして、ビハール州の、そして、インドの新政権の行政的手腕は1年を過ぎたあたりから、本当の意味での評価の対象となろう。

1977年11月26日

（翻）

1 Dharm yug (1977年6月5日号)

2 1971年総選挙で国民会議派は352議席を獲得したが、野党は166議席しか獲得できなかつた。うち、国民会議派16、スワントラ党8、ジャン。サング22、社会党3、民社党2、インド共産党23、マルクス主義共産党25、その他67。

3 Hindustan Times (1976年9月14日付)

4 Hindustan Times ヒンディー版 (1977年7月5日付)

5 Dinmān (1977年11月13日号) P. 24. ただ、ディンマーンの記事は、1970年の貧困水準数であり現在は、それ以上と言われる。これに関しては 'Dharma yug' 1977年7月10日号 (P. 12) と8月14日号、ならびにヒンディー語新聞、Hindustān 1977年8月12日の記事を参照されたい。

6 1976年4月1日まで工業開発のためビハール州には168億ルピーというインドで一番の資本を投入したにもかかわらず、一人当たりの収入は22州のうち20番目である。(ヒンドスター誌 1977年7月5日付)

7 Kālikinkar, "Bihār men Swātantrya Āndolan kā itihās" Patna. 1975.

8 この詩の朗読会には、Nāgarjun氏や Sūrya Nārayan Caudhari 氏など多数が参加した。詳しくは "Dharma yug" 1977年6月5日発行の Sampurn Krānti 号 (P. 16) を参照。

9 この日の演説の全文は "J. P" Amarnāth Seth, Sahitya 1975年 (P. 150~176) 参照

10 Dharma yug (1977年6月5日号)

11 筆者の質問に対するビハール州サルボーダヤ協会事務局長 Rāmod Kumār Puremā 氏の回答

12 "Dharma yug" (1977年8月21日号 P. 20)

13 Hindustān (Hindi 語版) 1977年8月8日

14 "Dharma yug" (1977年6月5日号)

15 ガーンディー夫人が総選挙後、ビノーバー師に面会しに行った件について種々の憶測が流れた。各週刊誌。新聞に、それについての論評が載っているが、アーガラより発行されている地方紙「アマル・ウジャーラー」、1977年8月9日の「ビノーバー氏決断せよ」という題の論評はビノーバー師の思想とサルボーダヤ、ビノーバー師とガーンディー夫人、サルボーダヤと J. P. ビノーバー師と J. P. マハトマ・ガーンディーとビノーバー師などについて詳しく論評している。

16 "Bihar Sarvodaya Mandal Kā Prativedan" Bihar Sarvodaya Mandal, 1977 P.14

17 "Emergency kyon?" Uttar Pradesh 1975年

18 憲法 352 条「国家もしくは領土の一部の保全が侵略や国内の騒乱によっておびやかされたために重大な非常事態の発生した場合、大統領は非常事態を宣言することができる。」

19 第39回憲法改正によって、憲法 329 条に新たに 329 条 - 「K」が追加された。それによると、『もし、当該人物が選挙時に総理大臣、または、下院議院議長であった場合、もしくは選挙後、その当該人物が総理大臣、あるいは、下院議院議長に選出された場合には、当該人物に関しての選挙に関する法的告訴をすることはできない。そして、その為に別に「いかなる裁判所においても、選挙に関する告訴はできない」旨法令を定める。』と、いうものである。

20 新聞にも検閲が敷かれ、言論の自由が失なわれた。1975年6月28日付タイムズ・オブ・インディア、ボンベイ版には検閲をまぬがれた「民主主義の死亡広告」が広告欄に載った。

Daath

D'ocracy — D.E.M. beloved Husband of T. Ruth, Loving Father of
L.I.Bertie, Brother of Faith, Hope, Justice expired on 26th, June.

21 Nav Bhārat (1976年11月1日付)

22 Hindustan Times (1976年6月25日付)

23 このT.V番組の変更は、後に新政権下、「シャー委員会」(非常事態下の事件についての聴聞委員会)の召集に応じた時の放送情報大臣、シュクラ氏の指示によってなされたことをシュクラ氏自身認めた。詳しくは「シャー委員会」についての新聞記事を参照のこと。

24 Dharma yug (1977年7月10日号)

25 1977年11月22日のラジオ放送「インドの教育」

26 インド共産党機関紙、「コミニスト」(1977年8月号)

※ こうして「研究ノート」を書いているうちにも、「パトナ近郊の農村の250名の国民會議派会員が地区会議派へ辞表を提出し、ジャナタ一党へ移った。」(1977年11月24日付
Nav Bhārat Tāims) というニュースがあつたことを付記しておく。